



МІНІСТЕРСТВО У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ УКРАЇНИ

провулок Музейний, 12, м. Київ, 01001, тел. 0(44)281-08-50, тел./факс 0(44)281-08-57
E-mail: control@mva.gov.ua Web: <http://www.mva.gov.ua> Код ЄДРПОУ 42657144

№ _____

На № _____

від _____

Структурним підрозділам з питань соціального захисту населення обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій

Про публічні закупівлі

До Міністерства у справах ветеранів війни України (далі – Мінветеранів) надходять численні звернення щодо застосування Закону України «Про публічні закупівлі» у сфері забезпечення права учасників бойових дій на проходження санаторно-курортного лікування, соціальної та професійної адаптації, психологічної реабілітації. Зважаючи на зазначене, надаємо наступні роз'яснення.

Закон України від 25 грудня 2015 року № 922 «Про публічні закупівлі» (далі – Закон № 922), визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

При цьому відповідно до п. 25 ч. 1 ст. 1 Закону № 922 публічна закупівля – це придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому цим Законом.

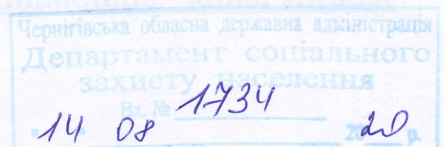
Водночас, як передбачено п. 6 ч. 1 ст. 1 Закону № 922, договір про закупівлю – це господарський договір, що укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі та передбачає платне надання послуг, виконання робіт або придбання товару.

При цьому договір про закупівлю укладається відповідно до Цивільного та Господарського кодексів України та з урахуванням вимог Закону № 922.

Разом з тим, згідно з п. 2 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на забезпечення постраждалих учасників Революції Гідності, учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях санаторно-курортним лікуванням, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 р. № 200 (далі – Порядок № 200), структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві

Міністерство у справах ветеранів України

№ 6329/03/10.4.20 від 03.08.2020



держадміністрацій, виконавчі органи міських, районних у містах у разі утворення (крім м. Києва) рад (далі - органи соціального захисту населення) забезпечують осіб, зазначених у п. 1 Порядку № 200, безоплатними путівками до санаторно-курортних закладів відповідно до цього Порядку згідно з медичними рекомендаціями.

При цьому зазначені категорії осіб мають право вільного вибору санаторно-курортного закладу відповідного профілю лікування, путівки до якого оплачуються за рахунок коштів державного бюджету.

Відповідно до п. 12 Порядку № 200 грошова компенсація замість санаторно-курортної путівки особам з інвалідністю внаслідок війни та компенсація вартості самостійного санаторно-курортного лікування учасникам бойових дій та учасникам війни виплачується в порядку та розмірах, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2004 р. № 785.

При цьому згідно з п. 16 Порядку № 200 забезпечення путівками осіб, здійснюється в межах виділених коштів пропорційно кількості осіб, узятих на облік для забезпечення санаторно-курортним лікуванням, згідно з договорами, укладеними органами соціального захисту населення з особами та санаторно-курортними закладами.

Водночас варто звернути увагу, що норма п. 17 Порядку № 200 передбачає, що зазначене у п. 16 цього Порядку відшкодування здійснюється органами соціального захисту населення шляхом безготівкового перерахування коштів санаторно-курортним закладам за надані послуги відповідно до укладених договорів щодо забезпечення путівкою шляхом відшкодування її вартості (далі - договір) та актів наданих послуг у розмірі встановленої граничної вартості путівки (ліжко-дня), а якщо вартість путівки нижча за граничну, не більше від фактичної вартості путівки.

Органи соціального захисту населення та особи укладають договір у трьох примірниках (один - для органу соціального захисту населення, другий - для санаторно-курортного закладу, третій - для особи) (п. 17² Порядку № 200).

Разом з тим, слід зауважити, що норма п. 19 Порядку № 200 передбачає, що бюджетні кошти спрямовуються органами соціального захисту населення на:

відшкодування санаторно-курортним закладам вартості путівки для осіб, зазначених у п. 2 цього Порядку;

відшкодування санаторно-курортним закладам вартості путівки без лікування для громадян, що супроводжують осіб з інвалідністю I групи;

оплату проїзду для громадян, що супроводжують осіб з інвалідністю з наслідками травм і захворюваннями хребта та спинного мозку;

компенсацію вартості проїзду особам з інвалідністю внаслідок війни до санаторно-курортного закладу та назад;

виплату грошової компенсації замість путівки на санаторно-курортне лікування особам з інвалідністю внаслідок війни.

З огляду на зазначене, вбачається, що використання бюджетних коштів на забезпечення відповідних категорій осіб санаторно-курортним лікуванням

згідно з Порядком № 200 здійснюється як відшкодування (компенсація) витрат і не передбачає укладення договору про закупівлю в розумінні Закону № 922.

Пунктом 6 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів із соціальної та професійної адаптації учасників антитерористичної операції, осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, та постраждалих учасників Революції Гідності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 р. № 179 (далі – Порядок № 179), передбачено, що відшкодування вартості наданих послуг із соціальної та професійної адаптації здійснюється обласними та районними органами соціального захисту населення шляхом безготівкового перерахування коштів суб'єктам освітньої діяльності, надавачам соціальних послуг за фактично надані послуги відповідно до укладених договорів.

При цьому відповідно до п. 7 Порядку № 179 обласні та районні органи соціального захисту населення в межах відповідних бюджетних асигнувань окремо на кожного отримувача послуг укладають тристоронні договори про надання послуг із здійснення заходів із соціальної адаптації з надавачами соціальних послуг та договори про надання послуг із здійснення заходів із професійної адаптації - із суб'єктами освітньої діяльності.

З огляду на зазначене, вбачається, що використання бюджетних коштів для здійснення заходів із соціальної та професійної адаптації згідно з Порядком № 179 здійснюється як відшкодування (компенсація) витрат і не передбачає укладення договору про закупівлю в розумінні Закону № 922.

Разом з тим, відповідно до норм п. 3 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів із психологічної реабілітації постраждалих учасників Революції Гідності, учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № від 12 липня 2017 р. № 497 (далі - Порядок № 497), бюджетні кошти спрямовуються на:

проведення заходів із психологічної реабілітації отримувачів послуг.

Регіональні органи соціального захисту населення перераховують бюджетні кошти до районних органів соціального захисту населення для відшкодування вартості:

надання послуг із психологічної реабілітації;

проживання та харчування під час надання послуг із психологічної реабілітації в умовах стаціонару;

витрат на оплату проїзду до суб'єктів, що надають послуги із психологічної реабілітації (далі - суб'єкт надання послуг), та назад;

При цьому згідно з п. 7 Порядку № 497 районний орган соціального захисту населення, суб'єкт надання послуг та отримувач послуг укладають договір про надання послуг із психологічної реабілітації у трьох примірниках (по одному для кожної сторони).

Варто звернути увагу, що норма п. 8 Порядку № 497 передбачає, що відшкодування вартості наданих послуг із психологічної реабілітації здійснюється районними органами соціального захисту населення шляхом безготівкового перерахування коштів суб'єктам надання послуг за фактично надані послуги, у тому числі послуги з організації проживання та харчування, відповідно до укладених договорів та актів наданих послуг.

З огляду на зазначене, вбачається, що використання бюджетних коштів для проведення заходів із психологічної реабілітації отримувачів послуг, їх проживання та харчування під час надання послуг із психологічної реабілітації в умовах стаціонару, а також витрати на оплату їх проїзду до надавача послуг згідно з Порядком № 497 здійснюється як відшкодування (компенсація) витрат і не передбачає укладення договору про закупівлю в розумінні Закону № 922.

У разі якщо видатки здійснюються замовником згідно з Порядком № 200, Порядком № 179 і Порядком № 497 саме як відшкодування (компенсація) витрат і не передбачають укладання договору про закупівлю, норми Закону № 922 та підзаконних актів, виданих на його виконання, на здійснення таких видатків не розповсюджуються.

При цьому, оскільки відшкодування (компенсація) не є публічною закупівлею у розумінні норм Закону № 922, то замовник не має обов'язку планувати такі видатки у річному плані закупівель та звітувати про здійснення таких видатків в електронній системі закупівель.

Заступник Міністра

Ігор БЕЗКАРАВАЙНИЙ